

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЛОБНЯ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ**

**АУДИТ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ**

(начало действия: с 01.06.2023)

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Контрольно-счетной
палаты городского округа Лобня
от 31.05.2023 № 36-ОД

Московская область
городской округ Лобня
2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Понятие, цель и задачи аудита эффективности реализации муниципальных программ	4
3. Предмет и объекты аудита эффективности реализации муниципальных программ	4
4. Информационная и правовая основы проведения аудита эффективности реализации муниципальных программ	5 - 6
5. Порядок проведения аудита эффективности реализации муниципальных программ.....	6 - 7
6. Подготовка к проведению аудита эффективности реализации муниципальных программ (подготовительный этап)	7 - 10
7. Проведение аудита эффективности реализации муниципальных программ (основной этап)	10
8. Оформление результатов аудита эффективности реализации муниципальных программ (заключительный этап)	10 - 12
Приложение № 1 Перечень дополнительных критериев, которые могут быть включены в оценку эффективности муниципальной программы в зависимости от ее отраслевой специфики	13

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Аудит эффективности реализации муниципальных программ» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счётной палате городского округа Лобня, принятым решением Совета депутатов города Лобня от 23.07.2012 № 179/9 (далее – Положение о КСП г.о. Лобня), Регламентом Контрольно-счётной палаты городского округа Лобня.

1.2. Стандарт разработан с учетом положений Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утверждённых постановлением Коллегии Счётной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК.

1.3. Стандарт является специализированным стандартом, предназначенным для методологического обеспечения реализации Контрольно-счётной палатой городского округа Лобня (далее – КСП г.о. Лобня) полномочий по осуществлению аудита эффективности реализации муниципальных программ.

1.4. Стандарт является обязательным к применению сотрудниками КСП г.о. Лобня и привлеченными к проведению аудита эффективности муниципальных программ специалистами (экспертами).

1.5. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован Стандартом, решение принимается председателем КСП г.о. Лобня (лицом, его замещающим) и оформляется правовым актом КСП г. о. Лобня.

1.6. Внесение изменений в Стандарт осуществляется на основании распоряжения председателя КСП г.о. Лобня (лица, его замещающего).

1.7. Целью Стандарта является установление правил и процедур проведения аудита эффективности реализации муниципальных программ.

1.8. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания аудита эффективности реализации муниципальных программ;
- определение основных этапов и процедур организации и проведения аудита эффективности муниципальных программ.
- определение содержания информации о проведении аудита эффективности муниципальных программ;

2. Понятие, цель и задачи аудита эффективности реализации муниципальных программ

2.1. Аудит эффективности реализации муниципальных программ представляет собой оценку соотношения результатов с затраченными ресурсами, достижения целей, задач, показателей муниципальной программы, деятельности по достижению результатов реализации муниципальной программы.

2.2. Целью аудита эффективности реализации муниципальных программ является оценка эффективности использования бюджетных средств и достижения запланированных показателей, предусмотренных муниципальными программами (результативности и эффективности), разработка предложений по повышению эффективности реализации муниципальных программ.

2.3. Задачами аудита эффективности реализации муниципальных программ являются:

- оценка эффективности использования бюджетных средств на реализацию муниципальных программ;
- оценка достижения цели и планируемых результатов реализации муниципальной программы;
- определение причин не достижения цели и планируемых результатов реализации муниципальной программы;
- подготовка предложений по повышению эффективности использования бюджетных средств при реализации муниципальных программ и улучшению организации их реализации.

3. Предмет и объекты аудита эффективности реализации муниципальных программ

3.1. Предметом аудита эффективности реализации муниципальных программ является муниципальная программа и документы к ней, использование ресурсов на реализацию муниципальных программ, а также деятельность муниципальных заказчиков муниципальных программ, муниципальных заказчиков подпрограмм, ответственных за выполнение мероприятий, направленная на достижение целей и планируемых результатов реализации муниципальной программы.

3.2. Объектами аудита эффективности реализации муниципальных программ являются муниципальные заказчики муниципальных программ, муниципальные заказчики подпрограмм, ответственные за выполнение мероприятий муниципальных программ.

4. Информационная и правовая основы проведения аудита эффективности реализации муниципальных программ

4.1. Информационной и правовой основой проведения аудита эффективности реализации муниципальных программ являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- решение Совета депутатов городского округа Лобня о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- нормативные правовые акты, принятые во исполнение решения Совета депутатов городского округа Лобня Московской области о местном бюджете;
- Положение о бюджетном процессе в городском округе Лобня, принятое решением Совета депутатов городского округа Лобня от 07.10.2022 № 170/25;
- Положение о КСП г.о. Лобня;
- Регламент КСП г.о. Лобня;
- План работы КСП г.о. Лобня на текущий год;
- бюджетная и иная отчетность объектов аудита эффективности реализации муниципальных программ;
- иные федеральные нормативные правовые акты, региональные и местные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;
- муниципальные программы городского округа Лобня;
- отчёты о реализации муниципальных программ;
- информация, содержащаяся в государственной информационной системе «Региональный электронный бюджет Московской области» (далее – ГИС РЭБ Московской области);
- информация, содержащаяся в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»;
- информация, содержащаяся в автоматизированной информационно-аналитической системе «Мониторинг социально-экономического развития Московской области с использованием типового регионального сегмента ГАС «Управление»;
- информация, размещенная на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;
- информация, содержащаяся в единой автоматизированной системе управления

закупками Московской области;

- сборники и базы данных государственной статистической отчетности, включая данные федерального статистического наблюдения;
- сведения официальных сайтов объектов аудита эффективности реализации муниципальных программ;
- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП г.о. Лобня;
- результаты проверок, соответствующих контрольных и надзорных органов;
- иные документы и информация в соответствии с целями проведения аудита эффективности реализации муниципальных программ;
- информация, документация, полученные по запросам КСП г.о. Лобня.

5. Порядок проведения аудита эффективности реализации муниципальных программ

5.1. Планирование аудита эффективности реализации муниципальных программ осуществляется в ходе подготовки проектов планов работы КСП г.о. Лобня на соответствующий год, в том числе на основании результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП г.о. Лобня.

5.2. Аудит эффективности реализации муниципальных программ осуществляется в форме последующего аудита (контроля) посредством проведения контрольных мероприятий, включаемых в план работы КСП г.о. Лобня.

5.3. Аудит эффективности реализации муниципальных программ включает следующие этапы:

- подготовка к проведению аудита эффективности реализации муниципальных программ (подготовительный этап);
- проведение аудита эффективности реализации муниципальных программ (основной этап);
- оформление результатов аудита эффективности реализации муниципальных программ (заключительный этап).

5.4. Продолжительность проведения каждого из указанных этапов зависит от особенностей объектов аудита эффективности реализации муниципальных программ, особенностей конкретной муниципальной программы (перечня мероприятий).

5.5. Подготовка, проведение, оформление результатов аудита эффективности реализации муниципальных программ в форме контрольного мероприятия осуществляется согласно Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» с учетом особенностей, установленных данным Стандартом.

5.6. Для достижения целей аудита эффективности реализации муниципальных программ, а также получения ответов на вопросы, для разрешения которых необходимы специальные знания, навыки и опыт, к участию в проведении мероприятия могут привлекаться специалисты (эксперты).

6. Подготовка к проведению аудита эффективности реализации муниципальных программ (подготовительный этап)

6.1. Подготовка к проведению аудита эффективности реализации муниципальных программ включает осуществление следующих действий:

- предварительное изучение предмета, объектов аудита эффективности реализации муниципальных программ и их специфики;
- оценку взаимосвязи между объемами финансирования и показателями муниципальной программы;
- определение цели (целей) и основных направлений аудита эффективности реализации муниципальных программ, методов сбора фактических данных и информации, выбор критериев оценки эффективности реализации программных мероприятий.

6.2. По результатам предварительного изучения предмета, объектов аудита эффективности реализации муниципальных программ и их специфики определяются цель (цели), критерии аудита эффективности реализации муниципальных программ.

6.3. Цели аудита эффективности реализации муниципальных программ для обеспечения наибольшего эффекта от его проведения направляются на аспекты анализируемой муниципальной программы, обладающие высокой степенью рисков злоупотреблений (нарушений).

6.4. Критерии аудита эффективности определяются по каждой цели и должны ей соответствовать. Перечень и содержание критериев, с учетом необходимости их проверки и анализа на основе полученных данных, определяются исходя из необходимости достижения поставленной цели аудита эффективности.

Выбор критериев оценки эффективности осуществляется в процессе предварительного изучения предмета аудита и деятельности проверяемых объектов после определения его целей, на основе анализа:

- информации о деятельности муниципального заказчика муниципальной программы, муниципального заказчика подпрограммы, ответственного за выполнение мероприятия в предшествующий период;
- законодательных и иных нормативных правовых актов, а также документов, относящихся к предмету аудита и устанавливающих правила, требования, процедуры

формирования и реализации муниципальной программы;

- материалов соответствующих государственных статистических данных.

6.5. Критерии оценки эффективности должны соотноситься с документами стратегического планирования Российской Федерации, Московской области и городского округа Лобня Московской области, а также соответствовать следующим требованиям:

- четкость – отсутствие в формулировках критериев оценки двусмысленности, возможности их различных интерпретаций со стороны проверяющих или проверяемых, а также со стороны пользователей отчета о результатах аудита;
- объективность – выбор критериев оценки основан на всестороннем анализе муниципальной программы, отражает ее особенности и соответствуют целям аудита эффективности реализации муниципальной программы;
- достаточность – возможность критериев оценки (их совокупности) обеспечить на основе их совокупность обоснованные заключения и выводы об эффективности реализации муниципальной программы в соответствии с поставленными целями аудита;
- сравнимость – наличие взаимосвязи с критериями оценки эффективности, ранее использованными при проведении аудита эффективности реализации этих муниципальных программ. При этом, указанные критерии не должны дублировать показатели, предусмотренные муниципальными программами. Одновременно критерии могут сравниваться с критериями, используемыми другими муниципальными образованиями.

6.6. Выбор критериев для осуществления оценки эффективности бюджетных расходов в рамках муниципальных программ проводится по следующим основным направлениям:

- оценка вклада муниципальных программ в решение задач социально-экономического развития;
- оценка качества реализации муниципальных программ;

6.7. Оценка вклада муниципальных программ в решение задач социально-экономического развития может осуществляться по следующим критериям:

- согласованность целей муниципальной программы с приоритетами долгосрочного социально-экономического развития;
- соответствие целей и показателей муниципальной программы нормативным правовым актам и документам, определяющим стратегические приоритеты социально-экономического развития городского округа Лобня Московской области, в том числе отраслевого характера;
- соответствие целей, задач, мероприятий и конечных результатов федеральным стратегическим документам, приоритетным национальным проектам, отраслевым

документам, концепциям развития отрасли;

- наличие положительной динамики показателей социально-экономического развития городского округа Лобня, на которые направлено действие муниципальной программы;
- оценка качества показателей муниципальной программы, в том числе достоверности, объективности показателей, характеризующих выполнение муниципальной программы, наличие прямой взаимосвязи между объемами финансирования и показателями муниципальных программ.

6.8. Оценка качества реализации муниципальных программ может осуществляться по следующим критериям:

- обеспечение полного и своевременного выполнения мероприятий муниципальной программы;
- соответствие запланированных затрат на реализацию муниципальной программы фактическим (в том числе оценка объема привлеченных средств федерального, регионального бюджетов на 1 рубль средств местного бюджета, оценка объема привлеченных средств юридических лиц на 1 рубль средств местного бюджета, полнота обоснования объема неиспользованных бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы, перераспределение объемов бюджетных ассигнований в связи с отсутствием возможности их использования в запланированном объеме);
- оценка расходования средств на осуществление муниципальных закупок (в том числе обоснованность объектов планов и планов-графиков муниципальных закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, рациональность выбора способов размещения муниципальных закупок);
- оценка расходования средств на предоставление межбюджетных трансфертов (в том числе выполнение условий софинансирования муниципальной программы, своевременность заключения соглашений о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, равномерность их предоставления, качество взаимодействия с органами местного самоуправления и другими заинтересованными организациями при реализации муниципальных программ);
- оценка расходования средств на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (в том числе своевременность подготовки и обоснованность муниципального задания, обоснованность выбора поставщиков муниципальных услуг, степень выполнения показателей муниципального задания, соответствие задач и показателей муниципальных заданий задачам и показателям подпрограммы, в случае оказания муниципальных услуг (выполнения работ));
- оценка расходования средств на осуществление бюджетных инвестиций (в том числе

оценка эффективности бюджетных инвестиций, соблюдение плановых сроков ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, степень выполнения юридическими лицами своих обязательств в рамках инвестиционных проектов, реализуемых за счет средств юридических лиц, и инвестиционных проектов, реализуемых на условиях государственно-частного партнерства);

- степень достижения целей и показателей муниципальной программы;
- степень реализации подпрограмм муниципальной программы;
- качество взаимодействия муниципальных заказчиков муниципальных программ, муниципальных заказчиков подпрограмм и ответственных за выполнение мероприятий;
- осуществление внутреннего контроля и аудита при реализации муниципальных программ.

6.9. В зависимости от отраслевой специфики муниципальной программы в оценку эффективности могут включаться иные критерии. Критерии оценки эффективности (в том числе иные) согласовываются с объектами проверки и включаются в качестве приложения к программе проведения аудита эффективности.

7. Проведение аудита эффективности реализации муниципальных программ (основной этап)

7.1. На основном этапе аудита эффективности реализации муниципальных программ проводится проверка, анализ и оценка фактических данных и информации, имеющих отношение к его предмету, в том числе полученных из различных источников в соответствии с целями и критериями аудита эффективности реализации муниципальных программ, предусмотренными программой проведения мероприятия.

7.2. В ходе аудита эффективности реализации муниципальной программы осуществляется оценка эффективности использования муниципальных средств по критериям и показателям, определенным на подготовительном этапе в соответствии с разделом № 6 Стандарта.

7.3. При проведении аудита эффективности необходимо взаимодействовать с руководителем проверяемых органов и организаций на всех этапах его проведения.

8. Оформление результатов аудита эффективности реализации муниципальных программ (заключительный этап)

8.1. Выводы формируются по каждой цели аудита эффективности реализации муниципальной программы и содержать:

- характеристику и значимость выявленных отклонений фактических результатов реализации муниципальной программы или деятельности объектов аудита от критериев оценки эффективности, установленных в программе аудита эффективности реализации

муниципальной программы;

- оценку эффективности использования бюджетных средств на реализацию муниципальных программ;
- причины выявленных недостатков, приведшие к неэффективной реализации муниципальной программы, и последствия, которые эти недостатки влекут или могут повлечь за собой (при необходимости);
- предложения по повышению эффективности использования бюджетных средств при реализации муниципальных программ и улучшению организации их реализации.

Заключения о соответствии фактических результатов реализации муниципальной программы установленным критериям оценки эффективности, а также сделанные на их основе выводы подготавливаются в произвольной форме в составе рабочей документации по проведению аудита эффективности реализации муниципальной программы.

8.2. В случае получения в ходе аудита каких-либо фактических данных или выявления проблем, которые не подлежат оценке с точки зрения утвержденных критериев оценки эффективности, необходимо организовать дополнительное изучение вопроса с установлением следующих обстоятельств:

- определить, имеют ли эти данные случайный характер или же они свидетельствуют о наличии общей или системной проблемы в реализации данной муниципальной программы;
- оценить фактическое или возможное влияние данной проблемы на результаты реализации муниципальной программы;
- установить причины наличия данной проблемы для подготовки соответствующих рекомендаций по ее решению;
- проанализировать возможности устранения выявленной проблемы самим объектом проверки;
- обсудить данную проблему со специалистами (экспертами) (при наличии) и руководством объекта проверки;
- собрать при необходимости дополнительные фактические материалы.

На основе анализа дополнительных материалов определяются характер, значимость и причины выявленных проблем, которые формулируются в выводах по результатам аудита. Если руководство объекта проверки знает о существовании этих проблем и предпринимает меры по их устранению, это следует учитывать при формулировании выводов и соответствующим образом отражать в отчете о результатах аудита.

8.3. Подготовка и оформление отчета о результатах аудита эффективности реализации муниципальной программы является завершающей процедурой его проведения.

Результаты аудита должны излагаться в отчете в соответствии с целями программы и отражать выводы по каждой из них. В отчете следует приводить наиболее существенные факты, свидетельствующие о неэффективной реализации муниципальной программы, а также указывать их причины.

Для более объективной оценки результатов реализации муниципальной программы в отчет о результатах аудита следует включать не только выявленные недостатки, но и заслуживающие внимания достижения в проверяемой сфере и деятельности объектов аудита, информация о которых может представлять интерес другим организациям для совершенствования их деятельности в целях повышения эффективности реализации программных мероприятий, использования бюджетных средств на реализацию муниципальных программ.

**Перечень дополнительных критериев, которые могут быть включены в оценку
эффективности муниципальной программы в зависимости
от ее отраслевой специфики**

- 1) Уровень осуществленного финансирования муниципальной программы за счёт средств федерального бюджета;
- 2) Уровень осуществленного финансирования муниципальной программы за счёт бюджета Московской области;
- 3) Уровень осуществленного финансирования муниципальной программы за счёт средств местного бюджета, за исключением межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Московской области;
- 4) Уровень осуществленного финансирования муниципальной программы за счёт привлечения средств юридических лиц;
- 5) Степень выполнения юридическими лицами своих обязательств в рамках инвестиционных проектов, реализуемых за счет средств юридических лиц, и инвестиционных проектов, реализуемых на условиях государственно-частного партнерства;
- 6) Оценка эффективности бюджетных инвестиций, в том числе соблюдение плановых сроков ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства;
- 7) Оценка эффективности применения регулятивных инструментов по каждому инструменту (налоговые льготы, освобождения, иные налоговые преференции, тарифное регулирование, кредитные меры регулирования и иные меры);
- 8) Степень выполнения показателей муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ);
- 9) Наличие дебиторской и (или) кредиторской задолженности, в том числе просроченной, полнота мер, принятых по ее сокращению;
- 10) Оценка качества управления муниципальными программами (своевременность внесения изменений в программы, качество и своевременность формирования дорожных карт (внесение в них изменений) и отчетов об их исполнении, сроки представления и качество подготовки материалов для осуществления мониторинга реализации муниципальной программы, сроки представления и качество подготовки годового отчета о ходе реализации муниципальной программы);
- 11) Оценка деятельности муниципального заказчика программы по осуществлению координации муниципальных заказчиков подпрограмм, обеспечению выполнения муниципальной программы, эффективности и результативности ее реализации;
- 12) Оценка фактов возникновения коррупционных проявлений в ходе использования средств местного бюджета, направленных на реализацию муниципальной программы;
- 13) Соблюдение требований по открытости и прозрачности информации об исполнении муниципальной программы;
- 14) Оценка качества показателей муниципальной программы;
- 15) Иные критерии.