

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЛОБНЯ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ**

**АНАЛИЗ И МОНИТОРИНГ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА
В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ И ПОДГОТОВКА
ПРЕДЛОЖЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ЕГО
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ**

(начало действия: с 01.06.2023)

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Контрольно-счетной
палаты городского округа Лобня
от 31.05.2023 № 37-ОД

Московская область
городской округ Лобня
2023 год

Содержание

1. Общие положения	3 - 4
2. Цели, задачи, предмет и объекты анализа бюджетного процесса	4 - 5
3. Методика проведения анализа бюджетного процесса	5 - 6
4. Организация проведения анализа бюджетного процесса	6 - 7
5. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса	7 - 8
6. Оформление результатов	8
Приложение № 1 - Отчет об анализе бюджетного процесса в муниципальном образовании и предложения, направленные на его совершенствование	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование» (далее - Стандарт) разработан в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Лобня, принятым решением Совета депутатов города Лобня от 23.07.2012 № 179/9, Регламентом Контрольно-счетной палаты городского округа Лобня.

1.2. Стандарт разработан с учетом общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК, а также Стандартов внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты городского округа Лобня (далее – КСП г.о. Лобня), в том числе Стандарта внешнего муниципального финансового контроля КСП г.о. Лобня «Общие правила проведения контрольного мероприятия», Стандарта внешнего муниципального финансового контроля КСП г.о. Лобня «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий».

1.3. Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для методологического обеспечения осуществления должностными лицами КСП г.о. Лобня совокупности действий и операций по вопросу анализа бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения, с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

Положения настоящего Стандарта подлежат применению при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в которых контроль соблюдения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в городском округе Лобня с положениями федерального законодательства, является составной частью анализа бюджетного процесса.

1.4. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами КСП г.о. Лобня и привлеченными специалистами (экспертами) при проведении анализа бюджетного процесса.

1.5. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован Стандартом, решение принимается председателем КСП г.о. Лобня (лицом, его замещающим) и оформляется правовым актом КСП г.о. Лобня.

1.6. Внесение изменений в Стандарт осуществляется на основании распоряжения КСП г.о. Лобня.

1.7. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в городском округе Лобня Московской области (далее – муниципальное образование) и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

1.8. Задачами Стандарта являются:

- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета;

- обоснование бюджетной политики муниципального образования;
- обоснование параметров показателей, использованных при формировании бюджета;
- выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и неэффективное использование средств бюджета или его исполнение;
- выявление резервов в процессе исполнения бюджета;
- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;
- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;
- совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

1.9. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

- бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности;
- понятия и термины применяются в настоящем Стандарте в значениях, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

2. Цели, задачи, предмет и объекты анализа и мониторинга бюджетного процесса

2.1. Анализ и мониторинг бюджетного процесса представляет собой форму осуществления КСП г.о. Лобня контроля, посредством которой обеспечивается реализация полномочий КСП г.о. Лобня.

2.2. Целью анализа и мониторинга бюджетного процесса является получение и представление в доступной форме информации об основных параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики, выявление отклонений и недостатков на всех этапах бюджетного процесса по принятию, исполнению бюджета, внесению изменений в местный бюджет и подготовка предложений по их устранению.

2.3. Задачи анализа и мониторинга бюджетного процесса в муниципальном образовании:

- определение соответствия норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в муниципальном образовании, с положениями федерального законодательства;
- выявление отклонений норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в муниципальном образовании от положений федерального законодательства;
- определение исполнения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в муниципальном образовании на этапах бюджетного процесса;
- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета муниципального образования;

- обоснование бюджетной политики муниципального образования;
- обоснование параметров показателей, используемых при формировании бюджета муниципального образования;
- выявление причин, оказавших влияние на неэффективное использование средств бюджета муниципального образования или его исполнение;
- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;
- выявление резервов в процессе исполнения бюджета муниципального образования;
- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств муниципального образования;
- подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании.

2.4. Предметом анализа и мониторинга бюджетного процесса в муниципальном образовании является нормативно-правовая база муниципального образования, регулирующая бюджетные правоотношения на территории муниципального образования.

В ходе мероприятия проверяются документы и иные материалы, содержащие данные о предмете анализа бюджетного процесса.

2.5. Объектами анализа и мониторинга бюджетного процесса в муниципальном образовании являются:

- администрация муниципального образования;
- финансовый орган муниципального образования;
- главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования

3. Методика проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса

3.1. В целях проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса муниципального образования и получения и представление в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса, основных тенденциях и структуре бюджета используются методы:

- *метод сравнения*, в ходе которого бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые считаются базовыми. Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике;
- *метод группировки*, в ходе которого бюджетные показатели группируются и сводятся в таблицы, что позволяет производить аналитические расчеты, выявлять тенденции развития отдельных факторов, устанавливать взаимосвязь с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета муниципального образования;
- *метод цепных постановок* (метод элиминирования) заключается в замене отдельного отчетного показателя базисным, при неизменности остальных показателей,

что позволяет выявить влияние отдельных факторов на совокупный бюджетный показатель;

- *метод горизонтального анализа*, используемый для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими;

- *метод вертикального анализа*, позволяющий выявить структуру бюджета или долю бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты;

- *метод ретроспективного анализа* (трендовый), используемый в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчетных показателей за ряд лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу;

- *метод факторного анализа*, который заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов, на экономическую или социальную сферу.

3.2. Анализ бюджетного процесса проводится за срок 3 месяца, полугодие, 9 месяцев и за год.

3.3. При анализе и мониторинге бюджетного процесса рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

- нормативно-правовая база;
- действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;
- прозрачность бюджета;
- бюджет и его анализ.

По каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

4. Организация проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса

4.1. Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование, проводится на основании плана работы КСП г.о. Лобня на текущий год.

Сроки проведения анализа бюджетного процесса, с том числе дата начала и завершения мероприятия, определяются в порядке, установленном КСП г.о. Лобня, с учетом временных ограничений, определяемых бюджетным законодательством и правовыми актами, регулирующими вопросы организации и деятельности КСП г.о. Лобня.

4.2. Анализ бюджетного процесса заключается в сборе и анализе фактических данных и информации на объектах проверки, а также полученных по запросам КСП г.о. Лобня.

Организация контрольного или экспертно-аналитического мероприятия по проведению анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании состоит из следующих этапов:

- подготовительный этап, включающий подготовку к проведению контрольного или экспертно-аналитического мероприятия;

- основной этап, который заключается в проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия;

- заключительный этап, который заключается в оформлении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия.

Каждый этап осуществляется согласно соответствующих Стандартов внешнего муниципального финансового контроля КСП г.о. Лобня.

4.3. Для анализа бюджетного процесса одновременно могут использоваться материалы, оформляемые КСП г.о. Лобня при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

5. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса

5.1. По итогам экспертно-аналитического мероприятия оформляется заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия, содержание и порядок подготовки которого должны соответствовать требованиям Стандарта внешнего муниципального финансового контроля КСП г.о. Лобня «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий».

5.2. Заключение должно содержать:

- исходные данные о мероприятии (основание для проведения мероприятия, предмет, цели, объекты мероприятия, исследуемый период, сроки проведения мероприятия);

- информацию о результатах мероприятия, в которых должны содержаться описание проведенного исследования в соответствии с предметом мероприятия, конкретные ответы по каждой цели мероприятия, выявленные проблемы, причины их существования и последствия;

- выводы, в которых отражаются итоговые оценки проблем и вопросов, рассмотренных в соответствии с программой проведения мероприятия;

- предложения по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании.

5.3. По итогам контрольного мероприятия на заключительном этапе оформляется акт по результатам контрольного мероприятия, отчет о результатах контрольного мероприятия, содержание и порядок подготовки которого должны соответствовать требованиям Стандарта внешнего муниципального финансового контроля КСП г.о. Лобня «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

5.4. Отчет предваряется краткой характеристикой муниципального образования, включающей:

- основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятого населения, уровень безработицы, средняя заработная плата);

- тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

- особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);

- уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

5.6. В случае проведения анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании в рамках иного контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, результаты оформляются в виде отдельно выделенного раздела или пункта акта, заключения.

5.7. При необходимости по результатам вышеуказанных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выносятся предписания, представления, направляются информационные письма, обращения КСП г.о. Лобня в правоохранительные органы.

6. Оформление результатов

6.1. Примерный образец оформления отчета, составляемого по результатам анализа бюджетного процесса, приведен в Приложении № 1 к Стандарту.

Отчет об анализе бюджетного процесса в городском округе Лобня и предложения, направленные на его совершенствование

Раздел 1.

Краткая характеристика муниципального образования включает:

- основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);
- тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);
- особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);
- уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

Раздел 2.

Развернутая информация по блокам:

- 2.1. Нормативно-правовая база.
- 2.2. Действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении.
- 2.3. Прозрачность бюджета.
- 2.4. Бюджет и его анализ.

Раздел 3.

Предложения, направленные на его совершенствование